



הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 8/6/22

פרוטוקול מס' 15

משתתפים: גב' ציונה קניג-יאיר, מנכ"לית, יו"ר הוועדה
מר יונתן בצלאל, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד מיכל מסטיי, יועמ"ש, חברה
עו"ד אילת דגן זילבר, יועמ"ש, משקיפה
מרגריטה ספיצ'קו, חברה
מר יום טוב רענן, רמ"ט, משקיף
רכזת הוועדה: גב' אדר פנחס

סיווג התקשרות – מיזם משותף ללא כוונת רווח עם חל"צ מוזאיק יונייטד בע"מ לצורך יישום החלטה מס' 1369 מיום 10.4.22 בענין תוכנית ההמשך ליוזמה המשותפת לממשלת ישראל ולעם היהודי בתפוצות

1. הבקשה:

המשרד מבקש להתקשר במיזם משותף עם מוזאיק יונייטד בע"מ ח.פ. 515122950 (להלן: "מוזאיק יונייטד" או "החברה") לצורך תכנון וביצוע תוכנית ההמשך ליוזמה המשותפת לממשלת ישראל ולעם היהודי בתפוצות, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1369 מיום 10.4.2022 (להלן: "החלטה 1369"), במטרה לחזק את הזהות היהודית בתפוצות והקשר בין יהודי התפוצות למדינת ישראל ולציונות.

2. רקע כללי:

מתוך ההכרה כי למדינת ישראל ולקהילות היהודיות בתפוצות אחריות משותפת לעתידו, המשכיותו ושגשוגו של העם היהודי, ובמטרה לחזק את הזהות היהודית של דור העתיד, ולהעמיק את הקשר למדינת ישראל ולציונות, אנו מבקשים לבצע התקשרות חדשה עם חברת "מוזאיק יונייטד", על מנת לבצע את תוכנית ההמשך ליוזמה המשותפת לממשלת ישראל ולעם היהודי בתפוצות (להלן: "תוכנית ההמשך") וזאת על בסיס השלב הראשון של הפרויקט, שבוצע בין השנים 2015-2022, והלקחים שעלו ממנו.

קיומן של קהילות יהודיות ברחבי העולם מצריך השקעה במערכת יחסים מקיפה ובעלת עומק בין מדינת ישראל והעם היהודי בתפוצות, ובקיומו של דיאלוג מתמשך, משמעותי ופורח ביניהם המביא לפעולה משותפת.



קיומן של פעולות מתמשכות בעלות עומק לחיזוקה של הזהות היהודית והקשר לישראל הן המפתח ליכולת לשמר, לפתח ולשכלל זהות יהודית בתוך סביבה אוניברסאלית גלובלית פתוחה, שהוא אחד האתגרים המרכזיים, העומד בפני העם היהודי בשנים הקרובות.

כחלק מתפיסה זו, ומתוקף החלטת הממשלה 1660 מיום 01.06.2014 (להלן: "החלטה 1660"), יוסדה היוזמה המשותפת לממשלת ישראל והעם היהודי שגובשה לתכנית בשם "מוזאיק יונייטד" ששמה לה למטרה לפתח פרויקטים משמעותיים שיתמודדו עם האתגרים האלו באמצעות פעולות שונות בתחום החינוך והקהילה, בדגש על חינוך בלתי פורמלי.

לצורך יישום התוכנית התקשר המשרד בתאריך 24.11.2015 בהסכם עם חברת יוזמת עתיד העם היהודי בע"מ (אשר שינתה את שמה למוזאיק יונייטד בע"מ) שהוארך והורחב מספר פעמים לאורך השנים במקביל לתיקונים שנעשו בהחלטה 1660. התסכם עם מוזאיק יונייטד עתיד להסתיים ביום 31.12.2022 ואולם פרויקט הקמפוסים, שהינו פרויקט מרכזי בתוכנית, הוארך לצורך ביצוע השנה השישית בפרויקט זה, עד ליום 30.06.2022.

בשנות פעילותה הצליחה מוזאיק יונייטד עד כה להקים פרויקטים גדולים, משמעותיים וכלל עולמיים שהתמודדו עם האתגר של חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל בקרב צעירים יהודיים בתפוצות, כל זאת בהתאמה למתווה הרב שנתי שנקבע בשנת 2014 יחד עם החלטת ממשלה 1660 (להלן: "המתווה הרב שנתי").

במסגרת הפעילות הוקמו הפרויקטים הבאים:

- 1) פרויקט הקמפוסים, המביא עשרות אלפי סטודנטים יהודים מדי שנה לפעילות העוסקת בחיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל בקמפוסים ברחבי העולם. פעילות זו היא פעילות משלימה לפרויקטים אחרים של הממשלה כמו תגלית ומסע.
- 2) פרויקט שלום קור, שמביא צעירים לפעילות התנדבותית משמעותית הן ברמה המקומית והן עתיד להביא באמצעות חוויות מעצבות מחוץ לקהילה המקומית.
- 3) פרויקט הישראלים הנותן מענה לאלפי ישראלים החיים כיום בתפוצות.
- 4) פרויקט הדיגיטל, הבונה פלטפורמה דיגיטלית המציינת רצף בין הפרויקטים השונים ומציע למשתתפים פעילויות יהודיות המותאמות לצרכיהם.
- 5) פרויקט סיורי תיכון לישראל שעתיד להביא, החל מהקיץ הקרוב, עשרות אלפי תלמידי תיכון למסע משמעותי בארץ, לצד פרויקטים כמו תגלית ומסע.

מחקר והערכה

סביב כל פרויקט נערך מחקר ומיפוי מקיף של הקיים בשטח ונערכו שולחנות עגולים בהם השתתפו אנשי מקצוע הנוגעים לתחום. נוצרו שותפויות גדולות ורחבות היקף עם שותפים שונים: ארגונים, קהילות תורמים וקרנות. פירוט פעילות החברה מיום הקמת התכנית מופיע בדו"ח סיכום ההתקשרות המצורף לבקשה זו.

לצורך בחינת האפקטיביות של התכנית כולה, פועלת מטעם המשרד חברת מחקר הבוחנת את כלל הפעילות לאור מטרות התכנית כפי שמוגדרות בהחלטת הממשלה. נערכת מדידת אימפקט מעמיקה שבוחנת את ההשפעה של הפעילות על המשתתפים בתחומים של חיזוק הזהות היהודית והקשר



לישראל בהתאם למטרות התכנית. חברת המחקר פועלת בהתקשרות ישירה ובמימון מלא של המשרד ועורכת מחקרים עצמאיים ובלתי תלויים. עד למועד בקשה זו, הושלם והוגש למשרד דו"ח ראשון ביחס לפרויקט הקמפוסים. תוצאות המחקר מראות כי התוכנית עומדת במטרותיה וכי הפעילות מחזקת את הזהות היהודית והקשר לישראל של המשתתפים. המשרד בוחר כל העת את התכנית לאור המחקר ומוביל שינויים והתאמות לפי המחקר, בדגשים ומרכיבים בתוכניות השונות. במקביל נעשה תיאום שוטף מול משרדי הממשלה הרלוונטיים, התקיימו וועדות מנכ"לים מדי שנה והתקדמות התכנית הוצגה בממשלה.

בתאריך ה-10.04.2022 אושרה בממשלה החלטה 1369 שכותרתה "תוכנית ההמשך ליוזמה המשותפת לממשלת ישראל ולעם היהודי בתפוצות" (להלן: "תכנית ההמשך"). החלטה זו הסמיכה את משרד התפוצות לבצע התקשרות עם גוף ייעודי ליישום וניהול תכנית ההמשך. התכנית תמשיך להיות משותפת למדינת ישראל ולעם היהודי בתפוצות, תגובש על בסיס המשך הדיאלוג עם העולם היהודי ותאפשר לכל גווי העם היהודי למצוא את מקומם בתוכנית. כעת, לקראת סיום ההתקשרות הקיימת עם מוזאיק יונייטד ונוכח שביעות רצון המשרד מביצוע התכנית ע"י החברה, מבקש המשרד להתקשר בהתקשרות חדשה לביצוע מיזם משותף עם מוזאיק יונייטד, לצורך יישום החלטת הממשלה החדשה מס' 1369 בדבר תכנית ההמשך. מצ"ב דוח סיכום ההתקשרות לשנים 2015-2022.

3. מטרת ההתקשרות:

מטרת הפרויקט היא חיזוק הזהות היהודית של דור העתיד בתפוצות, והעמקת הקשר למדינת ישראל ולציונות, בכל התחומים המשיקים למעגל החיים האישי והקהילתי, בארץ ובחו"ל, בקרב קהלי יעד מגוונים לרבות בהיבטי גיל, ארץ מוצא ותרבות, כמפורט בהחלטת הממשלה.

4. תקופת ההתקשרות:

למשך 5 שנים מיום תחילת ההתקשרות. למרות שהתקציב בהחלטת ממשלה 1369 מיועד לשנתיים, המשרד מעוניין להאריך את ההתקשרות עד לשנת 2027 משום שכשהחברה תייצר שותפויות חדשות ותקים פרויקטים חדשים בשנת 2024 עלינו להבטיח כי לפרויקטים אלו יהיה אופק והמשכיות וניתן יהיה לקיים אותן בתקציב שיוועד להם 3 שנים לפחות.

5. ההיקף הכספי של ההתקשרות::

עלות המיזם בכללותו: עד 577,984,000 ₪ כולל מע"מ (ככל שיחול)

➤ חלקו של משרד התפוצות במימון המיזם - עד 50% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יעלה על 288,992,000 ₪ כולל מע"מ (ככל שיחול), בהתבסס על המקורות הבאים:

- יתרת תקציב הפרויקט המחויבת בהסכם הנוכחי בסכום אשר לא יעלה (נכון ליום 27.6.22) על 111,962,000 ₪
- 88,650,000 ₪ מתקציב 2022



○ 88,380,000 בהתאם להחלטת ממשלה 1369 ובכפוף לאישור תקציב 2023.
 ➤ חלקה של מוזאיק יונייטד במימון המיזם - לפחות 50% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יפחת מ 288,992,000 ₪ כולל מע"מ (ככל שיחול).

מצ"ב תצהיר מקורות מימון מטעם מוזאיק יונייטד, בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.8.3 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ, לעומת הליך תמיכה". (להלן: "הוראת התכ"ס").
 התקציב המחולק לפי פרויקטים מצורף כנספח.

6. עיקרי התוכנית – עיקרי התכנית תואמים למתווה הרב שנתי הנוכחי.

7. יעדי התכנית לשנים 2022-2023

יעדי תכנון		
2024-2023	2022	
הקמת 2 פילרים בשנה. פילר אחד בכל חציון	הקמת פילר בחציון השני של 2022 ¹	
פרויקט הקמפוסים שנה 7		
מספר משתתפים	מסלול	
7500	Engagement	
4500	Portal (without mini immersive)	
2000	Mini Portal	
≥600	Israel Portal	
1500	Portal + Mini Immersive	
≤2000	Immersive	
~90	Fellowship	
+50 above benchmark	Israel Leadership Network	
~15	Startup Campuses	
ישראלים שנה 3		
מספר משתתפים	תוכנית	
1,500	תוכניות חינוכיות וקהילתיות	
7 קהילות (10,000 משתתפים~)	Start-Up Community	
60	IAC חיבורים	
50 משפחות	בני-בית	
200	MitzVibe	
דיגיטל (פיילוט – יעדי שלב ההפצה)		
The Pilot phase will be in 1 French speaking location.		
According to the KPIs during the Pilot phase the implementation impact targets will be an increase of engagement on the 'Jewish Engagement Scale' determined by an increase movement between the KPI groups as follows:		
a. 5% increase from Group B to Group C		
b. 5% increase from Group C to Group D.		
סיורי תיכון לישראל		
2023	2022	Benchmark in North America
7500	6000	5000
מחנות קיץ לפליטים מאוקראינה		
מספר משתתפים (פליטים)	סוג המחנה	
505	Day Camps	

¹בשנת 2022 מוזאיק התרכזה בסיום השלב הראשון ובתכנון והקמת תוכנית החמשך וכן במחנות קיץ לפליטים מאוקראינה. ועל כן היא תשלים הקמת פילר אחד בשנה זו.



		1285	Overnight Camps
		406	Family Camps
שלום קור			
2023 (שנה 4)	2022 (שנה 3)		
חשיפה של 1,000,000 יהודים	חשיפה של 1,000,000 יהודים	שיווק ומיתוג	
אינטראקציה אקטיבית של 400,000 עם המותג	אינטראקציה אקטיבית של 400,000 עם המותג	לוקאל	
10 ערים	15 ערים	אימריטיב אחוזי צמיחה	
70%	86%	אימריטיב Benchmark ~ 3000 משתתפים	
5080	5590	פרויקטים מיוחדים	
1000	1000		

יעדים נוספים של הפרויקטים (פילרים) החדשים שיאושרו, והיעדים לפרויקטים הקיימים שיחודשו בשנות ההתקשרות 2024-2027 יאושרו בועדת המכרזים או במסגרת אישור התוכניות העסקיות.

8. השותף למיזם

חברת "מוזאיק יונייטד" (לשעבר "יוזמת עתיד העם היהודי") הוקמה בשנת 2015 לטובת חיזוק הזהות היהודית בתפוצות והקשר בין יהודי התפוצות למדינת ישראל ולציונות בכל התחומים המשיקים למעגל החיים היהודי באשר הוא, בהלימה למטרות החלטת ממשלה 1660 ועוסקת אך ורק בביצוע התכנית במסגרת ההתקשרות עם המשרד. החל משנת 2015, ולאורך שנות קיומה, הקימה החברה פרויקטים רבי משתתפים והצליחה לגייס מיליוני דולרים לטובת חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל בקרב צעירים יהודים ברחבי העולם. החברה מביאה היום אלפי משתתפים לפעילות יהודית משמעותית במעל ל 50 מדינות ברחבי העולם.

9. נימוקים לסיווג הפרוייקט בהתקשרות כמיזם משותף

ביצוע ההתקשרות באמצעות מכרז, בהתאם למדרג ההליכים המפורט בתקנה 1ב, אינו אפשרי או מוצדק. המשרד מעוניין להתקשר עם הגוף הייעודי שמטרתו תואמות את מטרות התכנית ומאז הקמתו פועל אך ורק לטובת יישום החלטת הממשלה 1660. לאחר 7 שנות עבודה מול המשרד חברת מוזאיק יונייטד היום היא בעלת הניסיון הרב והעשיר ביותר בבניית התוכניות האסטרטגיות, הקמת הפלטפורמות, גיוס השותפים והפילנטרופיה והקמת שותפויות ארוכות טווח בעולם היהודי. כמו כן, מוסיפה מוזאיק יונייטד להיות גוף נייטרלי, שיודע לעבוד מול מגוון רחב של ארגונים, גילאים וזרמים.

להלן פירוט המאפיינים הרלוונטיים לסיווג ההתקשרות כמיזם משותף להבדיל מתמיכה, בהתאם להוראת תכ"ם מס' 7.8.3:

א. המחויבות לביצוע הפעילות - חיזוק הזהות היהודית בתפוצות, חיזוק הקשר של יהדות התפוצות למדינת ישראל וחיזוק הקשר של ישראלים לאחיהם בתפוצות הינן פעולות אשר נמצאות בליבת פעילות משרד התפוצות והוגדרו כאפיקי הפעילות המרכזיים של המשרד



רוסוב ביחס לתכנית הקמפוסים, הכולל גם את מחקר תוכנית ה-Fellows יועבר לעיון ועדת המכרזים, **כתנאי לאישור ההתקשרות** (כמפורט בסעיף 2 להסכם הנוכחי עם מוזאיק).

- **המתווה הרב שנתי** – נכון לרגע זה אנו מסווגים את ההתקשרות בהתאם למתווה הרב שנתי הקיים. כעת עובד המשרד יחד עם מוזאיק יונייטד על בניית מתווה רב שנתי חדש שיכלול פרויקטים חדשים. המתווה הרב שנתי החדש יובא לאישור ועדת המכרזים ויוטמע בהסכם ההתקשרות עם אישורו.

- **עמידה ביעדים ועמידה בהתחייבויות** - מדובר בהתקשרות הגדולה ביותר של משרד התפוצות לאורך השנים ונדרשת בה, כמו בכל הפרויקטים של המשרד וביתר שאת, הקפדה יתרה על עמידה ביעדים ועמידה בהתחייבויות. במקביל חשוב שהמשרד יקבע יעדים / טווח יעדים שניתן לביצוע. המודל של הפרויקט הוא חדשני מאוד בהיבטים רבים, בדגש על אופן ההפעלה של הפרויקט. השלב הראשון של הפרויקט, שמסתיים חשנה, התאפיין בלמידה רבה של המודל החדש ובלווי צמוד של המשרד, וגרר שינויים והתאמות בין השאר ביעדי הפרויקט. בהיבטי התכנון של פרויקטים חדשים, לאורך השלב הראשון של הפרויקט עודכנו היעדים של פרויקטים חדשים שמאושרים בשנה ליעדים ריאליים יותר מאלו שנקבעו בתחילה. כיום נדרשת החברה להגיש לאישור ולהתחיל בביצוע פילר חדש כל חציון כאשר הפילר האחרון אושר בסוף שנת 2021. ועדת המכרזים דנה באתגר התכנון של פרויקטים חדשים, ובהשפעות של גורמים שונים, חיצוניים ותכנוניים לאתגר זה, ובדרכים שונות לפתור אותו על מנת להציב לפרויקט בהתקשרות החדשה יעדים משמעותיים אך ריאליים. כמו כן דנה הוועדה בהיבטים שונים של המודל שיאפשרו תכנון מיטבי יותר של פרויקטים חדשים: כך למשל גודל הפרויקטים (שימוש בפילוטים כשלב ראשוני לעומת אישור פרויקט רחב) ומודל המימון (1/3 מימון ממשלתי לעומת 1/2 בהתאם להחלטה הממשלה החדשה). יש לקבוע יעדים ישימים ולבצע פיקוח ובקרה על פעילות החברה להבטחת עמידה ביעדי התכנית וביצוע שינויים נדרשים בתכנית לרבות בהיבטי תקצוב וניהול, במקרה של אי עמידה ביעדים. נקבע כי פרטים אלו ידונו בשבועות הקרובים לפני אישור ההתקשרות, ויוטמעו בחוזה ההתקשרות החדש.

- יש לתאם דיווח חדש לממשלה אודות התקדמות הפרוייקט.

- **הגשת תצהירי מקורות מימון לפילרים** - נכון למועד סיווג ההתקשרות הוגש תצהיר מקורות מימון המהווה תצהיר מסגרת כללי למיזם. היחידה המקצועית מבקשת כי בהמשך יוגש תצהיר מקורות מימון נפרד לכל פרויקט שיאושר, כפי שהיה בהתקשרות הנוכחית.

- **הימנעות מכפל מימון ומתמיכה** – במסגרת הפרויקט לא יתבצע כפל מימון ובכלל זה לא ימומנו פעולות שיש בהם השקעה ממשלתית אחרת. המשרד יפעל בתאום עם יחידות ממשלתיות אחרות, ככל שהן פועלות בתחומים הכלולים בתכנית העבודה של המיזם. כמו כן לא תמומן פעילות קיימת לרבות תמיכה בפעילות קיימת.



החלטת הוועדה:

ועדת המכרזים החליטה לסווג את בקשת ההתקשרות עם מוזאיק יונייטד בע"מ, חלי"צ מסי 515122950 כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ללא כוונת רווח, לצורך תכנון וביצוע תוכנית ההמשך ליוזמה המשותפת לממשלת ישראל ולעם היהודי בתפוצות, על פי החלטת ממשלה מסי 1369 מיום 10.4.2022, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

הערות ונימוקים:

1. הוועדה בחנה את מאפייני ההתקשרות בהתאם להוראת תכ"ס מסי 7.8.3 כמפורט לעיל, לרבות מחויבות המשרד לביצוע הפעילות, היוזמה לביצוע הפעילות ומידת מעורבות המשרד בביצוע הפעילות ובהסתמך על הנתונים שהוצגו בפניה סיווגה את בקשת ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותים בדרך של מיזם משותף.
2. פרסום במערכת נעמ"ה- בהתאם לתקנה 3(30) ותקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, תפורסם החלטת הוועדה בדבר סיווג ההתקשרות במערכת נעמ"ה, למשך 14 ימי עבודה, שלאחריהם, תדון הוועדה בפניות לביצוע מיזם דומה, ככל שיתקבלו, ותחליט בדבר אישור ההתקשרות לביצוע המיזם.
3. תצהיר מקורות מימון מטעם מוזאיק יונייטד, הוגש לוועדה ואושר ע"י סגן החשב.

שם	יושב ראש	חשב או נציגו	היועצת המשפטית	משקיפה
	ציונה קניג-יאיר, מנכ"לית	יונתן בצלאל, ס' חשב	מיכל מסטיי, יועמ"ש	מרגריטה ספיצ'קו מנהלת תחום תפוצות
תאריך	5/7/22	5.7.2022	5.7.22	05/07/22
חתימה				